

## ВОЗМОЖНЫЕ СЦЕНАРИИ ИНТЕГРАЦИИ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

### ИЗ АРЦАХА В АРМЕНИЮ

DOI: 10.52174/2579-2989\_2023.5-5

*Может ли человек прожить достаточно долго, чтобы пережить свою страну?*

*Я видел гибель Арцаха.*

**Левон Джавахян<sup>1</sup>**

**Ключевые слова:** НКР, Арцах, гуманитарный кризис, насильственное, переселение, интеграция, государственная программа

С декабря 2022 года власти Азербайджана незаконно перекрыли Лачинский коридор – единственную дорогу жизни, связывающую народ Арцаха с внешним миром. Эта тревожная ситуация стала критической 15 июня 2023 года, когда Азербайджан закрыл эту жизненно важную дорогу, осадив Республику Арцах и ее 120-тысячное население. Даже усилия по оказанию гуманитарной помощи российскими миротворцами и Международным комитетом Красного Креста (МККК) были затруднены, что усугубило и без того тяжелый гуманитарный кризис. В результате военной агрессии Азербайджана, 19 сентября 2023 года все население Нагорного Карабаха против его воли было насильственно переселено с места постоянного проживания из своей страны и оказалось на территории Республики Армения.


На КПП Хакар, на единственной дороге между Азербайджаном и Арменией, азербайджанские солдаты с автоматами в руках спрашивали людей, покинувших свои дома и места: «Вы покидаете страну по собственной воле, не так ли?». Этот момент добросовестно снимают азербайджанские операторы, тщательно подготавливая факты для отрицания насильственного перемещения и геноцида армянского населения перед международным сообществом. И ответ большинства бегущих от смерти армян, конечно же, «положительный». Таким образом, преодолев часовой путь за два-три дня, ценой лишений и потерь, 100 632 жителей Арцаха, около 10 месяцев переживших тяготы бло-



### Самвел АВETИСЯН

Доктор экономических наук,  
профессор

В 1978 году с отличием окончил экономический факультет Армянского сельскохозяйственного института, работал на производстве и учился в аспирантуре. В 1990 году защитил кандидатскую, а в 2003 году – докторскую диссертации. С 2007 г. – профессор. В 1999 г. был избран депутатом Национального Собрания РА. 2002-2011 гг. работал первым заместителем министра сельского хозяйства РА. С 2013 г. работает в исследовательском центре АГЭУ «Амберд», сначала руководителем и координатором социально-экономической программы, а с 2016 г. – директором программы исследовательского центра «Исследования национальной конкурентоспособности и интернационализации». В настоящее время старший эксперт исследовательского центра АГЭУ «Амберд». Автор 150 научных статей и более 20 монографий.

 <https://orcid.org/0000-0002-3019-4075>

<sup>2</sup> Армянский писатель, прозаик.



уровневой и учитывать широкий спектр потребностей этих людей. Вот несколько шагов для создания такой стратегии:

1. Создание межведомственной комиссии: Формирование комитета из представителей различных ведомств для координации усилий и разработки подхода к интеграции.
2. Оценка потребностей: Проведение исследования и опроса среди переселенцев для выявления их потребностей в жилье, работе, медицинской помощи, образовании, юридической поддержке и т.д.
3. Разработка индивидуальных планов поддержки: Создание персонализированных планов поддержки для каждого переселенца на основе их потребностей и навыков.
4. Предоставление жилья: Разработка программы для предоставления временного или постоянного жилья для переселенцев, возможно, через социальное жилищное строительство или аренду.
5. Трудоустройство и образование: Развитие программ подготовки к трудоустройству, включая языковые курсы, профессиональное обучение и помощь в поиске работы. Обеспечение доступа к образовательным учреждениям для детей и взрослых.
6. Медицинская поддержка: Предоставление медицинских услуг и психологической поддержки для справления с травмами и стрессом, связанным с переселением.
7. Юридическая поддержка: Помощь в юридических вопросах, включая оформление документов, защиту прав и сбор необходимых документов для интеграции в новую среду.
8. Культурная адаптация: Проведение программ, направленных на знакомство с местной культурой, обычаями, законами и институтами для лучшей адаптации переселенцев.
9. Мониторинг и оценка: Регулярное отслеживание прогресса и эффективности программы, а также получение

обратной связи от переселенцев для внесения корректив и улучшения подхода.

10. Создание долгосрочной стратегии: Разработка долгосрочных планов интеграции и поддержки для обеспечения устойчивости и успешной адаптации переселенцев в новой среде.

Важно учитывать гибкость программы, чтобы она могла адаптироваться к изменяющимся потребностям и условиям переселенцев из Арцаха. Жители Армении собирали и предоставляли вынужденным переселенцам товары первой необходимости и даже обеспечивали им временный приют. Многие просто принимали беженцев у себя дома.

Международные партнёры Армении вынуждены признать, что они не видели такого случая, чтобы за неделю в страну прибыло 100 632 тысяч беженцев, составляющих свыше 3% от общей численности населения страны, и принимающая сторона могла бы принять их всех, не создавая лагерей беженцев и палаточных поселений.

Следует особо отметить, что с этим первичным этапом Армения справилась в основном самостоятельно. Зарубежная помощь в виде материальных и финансовых средств стала поступать позже, и она пока исчисляется суммой около 35 млн евро, которую предоставили США, ЕС, Франция и другие страны. Российская гуманитарная помощь поступает через «Русскую гуманитарную миссию», «Русский дом» в Ереване, фонд «Доктор Лиза», «Российско-армянский центр гуманитарного реагирования» и другие. Помощь оказывают также российские компании, работающие в Армении: «РУСАЛ», ЗАО «Газпром Армения» и другие. Агентство ООН по делам беженцев запросило 97 миллионов долларов США на помощь вынужденным переселенцам из Арцаха, о чём было опубликовано заявление. Отмечается, что помощь необходима для поддержки действий, осу-

<sup>4</sup> В ООН запросили 97 млн долларов на чрезвычайную помощь беженцам в Армении, Организация Объединенных Наций, <https://news.un.org/ru/story/2023/10/1445572>



ществляемых правительством Армении<sup>4</sup>.

Призыв к финансированию был сделан совместно с другими учреждениями ООН и около 60 партнерскими организациями. С расчетом до конца марта 2024 года составлен шестимесячный план срочного реагирования на ситуацию с беженцами. Он предназначен для 231 тыс. человек: 136 тыс. беженцев (к прибывшим 100 тыс. добавлены те, кто покинул Арцах после 44-дневной войны 2020 года) и 95 тыс. жителей РА, которые поддерживают беженцев и принимают их в своих домах. В проекте также были учтены трудности приближающейся зимы. В заявлении предлагается оказать поддержку в обеспечении продуктами питания и жильем, а также образовании и здравоохранении. Также рекомендуется улучшить предоставление беженцам государственных услуг<sup>5</sup>.

Почти все прибывшие уже получили единовременную помощь из расчета 100 тыс. драм (около 230 долл.) на человека, вне зависимости от возраста. В ближайшие 6 месяцев ожидаются и иные выплаты: для оплаты съемного жилья (по 40 тыс. драм) и коммунальных услуг (10 тыс. драм). Кроме того, правительство будет выплачивать стипендии студентам из Арцаха, которые перевелись в вузы и колледжи Армении после 24 сентября. Также правительство покроет часть оплаты за обучение этих

студентов в вузах и колледжах.

Что касается школьников, то они без больших проблем имеют возможность продолжить обучение по новому месту жительства. Общая численность детей дошкольного и школьного возраста составляет почти 30 тыс. человек, часть из которых нуждается в психологической реабилитации, оказываемой по мере возможности. Ещё 20 тыс. – пенсионеры, значительная часть переселенцев – сельские жители. Начата системная работа по предоставлению работы прибывшим – прежде всего, речь идет о врачах и медицинских работниках, преподавателях школ и воспитателях детских садов, сотрудниках государственных органов<sup>6</sup>.

Армения уже выделила 100 млн долларов США из своего бюджета для поддержки вынужденных переселенцев. Но этого недостаточно, поэтому она надеется на некоторую бюджетную поддержку от Европейского союза<sup>7</sup>.

По мнению экспертов Fitch Ratings, расходы, связанные с беженцами, могут еще больше возрасти, учитывая более высокие капитальные вложения и социальные расходы, вызванные притоком беженцев. Вместе с тем в настоящее время едва ли можно ожидать новых мер по увеличению доходов для поддержки беженцев со стороны правительства в 2023-

<sup>5</sup> Для интеграции вынужденных переселенцев из Карабаха потребуется не менее года. <https://novostink.ru/politika/dlya-integracii-vynuzhdennyh-pereselencev-iz-karabaha-potrebuetsya-ne-menee-goda/>

<sup>6</sup> Для интеграции вынужденных переселенцев из Карабаха потребуется не менее года; <https://www.ritreurasia.ru/news-2023-10-20-dlja-integracii-vynuzhdennyh-pereselencev-iz-karabaha-potrebuetsja-ne-menee-goda-69364>

<sup>7</sup> Правительство выделило 1 млрд 370 млн драмов на реализацию социальных программ для вынужденных переселенцев из Нагорного Карабаха: <https://www.primeminister.am/ru/press-release/item/2023/11/02/Cabinet-meeting/>

2024 годах. Отчасти это объясняется тем, что Армения уже получила обещанную финансовую помощь от США, ЕС и других источников на интеграцию беженцев в размере не менее 27,7 млрд драмов (0,7% ВВП) и может получить дополнительную такую помощь в 2024 году.

Кроме того, бюджет Армении в прошлые годы обычно предусматривал трансферты Республике Арцах, которых больше не будет. Предполагается, что суммы, ранее ежегодно направляемые для поддержки бюджета Арцаха, теперь будут перенаправлены на помощь вынужденным переселенцам. Уточнение параметров этих трансфертов, видимо, произойдет до конца календарного года, когда парламент будет принимать бюджет.

Разумеется, процесс адаптации бывших жителей Арцаха не всегда и не везде проходит гладко – отсюда и критика. Около двух с половиной тысяч переселенцев из Арцаха уже покинули Армению, сообщил Н. Пашинян на одном из заседаний правительства: «Я надеюсь, что они всего лишь навещают своих родных и близких за рубежом для преодоления шокового состояния и через некоторое время вернуться». По мнению экспертов в области миграции, о реальной степени и качестве интеграции вынужденных переселенцев в общество, экономику и социальную систему Армении полноценно можно будет судить не ранее чем через год<sup>8</sup>.

Перед Арменией сегодня стоит непростая и амбициозная задача: эффективно интегрировать вынужденных переселенцев, обеспечивая не просто первые нужды и кров, но и возможность полноценно участвовать в жизни общества и экономики страны.

- Бизнес должен не просто предоставлять возможности, а создавать их, активно формируя рабочие места для переселенцев.
- Организации должны стать катализатором изменений и стремиться к тому, чтобы определенный процент коллектива был из числа переселенцев, пре-

доставляя им не просто работу, но и социальную интеграцию.

- Необходимо поддерживать переселенцев: не просто помогать в создании бизнеса, но и обучать основам предпринимательства для устойчивого развития и автономности.

План по интеграции и поддержке вынужденных переселенцев включает в себя несколько пунктов, в которых каждый из нас может и должен участвовать:

1. Долгосрочная помощь не ограничивается едой и кровом, а должна подразумевать также образование и профессиональную переподготовку.
2. Трудоустройство и бизнес-участие — это не просто создание рабочих мест, но и интеграция переселенцев в трудовые коллективы, поддержка их собственных стартапов и предпринимательских инициатив.
3. Объединение усилий влечет за собой создание коалиций и партнерств, а также обмен опытом в разных форматах.
4. Защита прав и отказ от эксплуатации — это не просто нормативы, но и активная работа по обеспечению доступа к социальным благам и услугам для каждого.
5. Интеграция и развитие ставит перед нами задачу инвестировать в программы, которые не только помогут адаптироваться, но и сохранить культурное наследие переселенцев.
6. Психологическая поддержка — неотъемлемый элемент успешной адаптации, создание программ и сообществ, которые помогут переселенцам обрести новых друзей и поддержку<sup>9</sup>.

Открыта ярмарка труда для наших соотечественников из Арцаха. Например, 31 октября в бизнес-центре «Элит Плаза» наши соотечественники получили возможность найти новую работу в ряде ведущих компаний Армении. На выставке Artsakh Career Expo различные компании представили свои возможные вакансии и ознакомили с деятельностью компании. Например, МЦ «Астхик» принимает на работу в

<sup>8</sup> <https://novostink.ru/politika/dlya-integracii-vynuzhdennyh-pereselencev-iz-karabaha-potrebuetsya-ne-menee-goda/>

<sup>9</sup> Работа в вашей компании — шанс арцахцев на будущее, [https://career.movearmenia.am/ru/for\\_artsakh](https://career.movearmenia.am/ru/for_artsakh)

Таширский филиал медицинских работников, переведенных из Арцаха в РА. На вакансию могут претендовать следующие специалисты: терапевт, невролог, отоларинголог, Эндокринолог, офтальмолог, кардиолог, акушер-гинеколог, врач хирург, уролог, гастроэнтеролог, радиолог, анестезиолог, медсестра, лаборант<sup>10</sup>.

Team Telecom Armenia обеспечит вынужденных переселенцев из Арцаха бесплатной связью и АрмИнфо интернетом<sup>11</sup>. Как сообщает пресс-служба компании, жители Арцаха могут сохранить свои телефонные номера, и присоединиться к сети Team, что позволит им бесплатно пользоваться интернетом и совершать звонки в Арцах и все области Армении<sup>12</sup>.

Те, кто пожелает новые телефонные номера, Team предоставит тарифный пакет BeFree2900 с возможностью бесплатного пользования на протяжении 6 месяцев. Тарифный пакет BeFree2900 включает безлимитный доступ к WhatsApp, Viber, Telegram, Facebook и другим наиболее популярным приложениям, а также 10 ГБ Интернета, 450 минут на разговоры во всех сетях Армении, Арцаха, США, Канады, РФ. SIM-карту можно взять во всех офисах компании, как в Ереване, так и областях<sup>13</sup>.

Таким образом, процесс интеграции на-

ших соотечественников, насильственно переселенных из Арцаха, пока находится на начальной стадии. Государственные органы, неправительственные организации, частные структуры и частные лица в основном поддерживают физиологические потребности вынужденных переселенцев, удовлетворяя их жилищные и образовательные потребности, обеспечивая занятость. Конечно, сложно адекватно оценить эту поддержку, поскольку как финансовые, так и инфраструктурные возможности невелики. Кроме того, организация этого процесса поддержки также нуждается в совершенствовании. Считаем, что, пусть и с опозданием, но необходимо сформировать межведомственную комиссию, утвердить государственную программу мероприятий и дорожную карту. Хотя различные страны и международные организации выразили готовность оказать финансовую поддержку интеграции вынужденных переселенцев, однако, с одной стороны, финансовые возможности очень скромные, а с другой стороны, эффективность реализации программ низкая, что свидетельствует о пассивном сотрудничестве Диаспоры с Арменией, а также о неэффективности структур Министерства иностранных дел.

<sup>10</sup> <https://www.facebook.com/photo/?fbid=701795908659830&set=a.556166199889469>

<sup>11</sup> Team Telecom Armenia обеспечит вынужденных переселенцев из Арцаха бесплатной связью и интернетом; [https://finport.am/full\\_news.php?id=48932](https://finport.am/full_news.php?id=48932)

<sup>12</sup> Работа в вашей компании — шанс арцахцев на будущее [https://career-move2armenia-am/ru/for\\_artsakh](https://career-move2armenia-am/ru/for_artsakh)

<sup>13</sup> [https://finport.am/full\\_news.php?id=48932](https://finport.am/full_news.php?id=48932)

## ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1000+ рабочих мест для переселенцев из Арцаха сессия #1, <https://move2armenia.am/ru/rabota/1000-rabochih-mest-dlya-pereselenczev-iz-arczaha-sessiya-1/>
- 14 октября 2023 года Move2Armenia Career организует в ЕГУ крупнейшее мероприятие по трудоустройству вынужденных переселенцев; <https://move2armenia.am/ru/rabota/1000-rabochih-mest-dlya-pereselenczev-iz-arczaha-sessiya-1/>, [https://arka.am/ru/news/society/oon\\_prizvala\\_mirovoe\\_soobshchestvo\\_vydelit\\_97 mln\\_na\\_nuzhdy\\_vynuzhdenno\\_peremeshchennykh\\_iz\\_artsakha/](https://arka.am/ru/news/society/oon_prizvala_mirovoe_soobshchestvo_vydelit_97 mln_na_nuzhdy_vynuzhdenno_peremeshchennykh_iz_artsakha/), [https://arka.am/ru/news/society/vynuzhdennye\\_pereselentsy\\_iz\\_artsakha\\_polgoda\\_budut\\_polutchat\\_50\\_tysyach\\_dramov\\_na\\_prozhivanie\\_ikomm/](https://arka.am/ru/news/society/vynuzhdennye_pereselentsy_iz_artsakha_polgoda_budut_polutchat_50_tysyach_dramov_na_prozhivanie_ikomm/), <https://move2armenia.am/ru/rabota/1000-rabochih-mest-dlya-pereselenczev-iz-arczaha-sessiya-1/>
- Team Telecom Armenia обеспечит вынужденных переселенцев из Арцаха бесплатной связью и интернетом; [https://finport.am/full\\_news.php?id=48932](https://finport.am/full_news.php?id=48932)
- The State Strategy of the Republic of Kosovo

- on Integrated Border Management 2020-2025,  
<https://mpb.rks-gov.net/Uploads/Documents/Pdf/EN/364/Strategija%202020-2025%20,%20ANG.pdf>
5. В госбюджете Армении 2024 года будет выделено 10 млрд. драмов для вынужденных переселенцев из Карабаха.  
<https://news.am/rus/news/783835.html>
  6. В проект бюджета Армении на 2024 год будут включены расходы на пенсии и пособия вынужденным переселенцам из НК.;  
<https://www.lragir.am/ru/2023/11/08/258976/>
  7. Вынужденные переселенцы из Арцаха полгода будут получать 50 тысяч драмов на проживание и коммунальные расходы – премьер,  
[https://arka.am/ru/news/society/vynuzhdennye\\_pereselentsy\\_iz\\_artsakha\\_polgoda\\_budut\\_poluchat\\_50\\_tysyach\\_dramov\\_na\\_prozhivanie\\_i\\_komm/](https://arka.am/ru/news/society/vynuzhdennye_pereselentsy_iz_artsakha_polgoda_budut_poluchat_50_tysyach_dramov_na_prozhivanie_i_komm/)
  8. Для интеграции вынужденных переселенцев из Карабаха потребуется не менее года.  
<https://novostink.ru/politika/dlya-integracii-vynuzhdennyh-pereselencev-iz-karabaha-potrebuetsya-ne-menee-goda/>
  9. Инициаторы форума «Старые и новые беженцы азербайджанской агрессии: прошлое, настоящее, будущее» приняли Декларацию;  
<https://armenpress.am/rus/news/1109902/>
  10. Миграционная служба прекращает процесс взятия на учет вынужденных переселенцев из Арцаха в электронной базе данных:  
[https://arka.am/ru/news/politics/migratsionnaya\\_sluzhba\\_prekrashchaet\\_protseess\\_vzyatiya\\_na\\_uchet\\_vynuzhdennykh\\_pereselentsev\\_iz\\_artsa/](https://arka.am/ru/news/politics/migratsionnaya_sluzhba_prekrashchaet_protseess_vzyatiya_na_uchet_vynuzhdennykh_pereselentsev_iz_artsa/)
  11. ООН призвала мировое сообщество выделить \$97 млн на нужды вынужденно перемещенных из Арцаха в Армению.
  12. По последним данным из Нагорного Карабаха в Армению прибыло 100 490 вынужденных переселенцев;  
<https://www.gov.am/ru/news/item/10381/>
  13. Председатель ЦБ считает важным интеграцию вынужденных переселенцев из Нагорного Карабаха на рынок труда;  
<https://armenpress.am/rus/news/1123233.html>
  14. Принудительное перемещение гражданского населения удостоится решительной реакции со стороны ЕС – Боррель;  
<https://news.am/rus/news/782442.html>
  15. Стартовал процесс выплаты единовременной помощи в размере 100 тыс. драмов для вынужденных переселенцев из Арцаха:  
[https://arminfo.info/full\\_news.php?id=79580](https://arminfo.info/full_news.php?id=79580)

**Սամվել ԱՎԵՏԻՍՅԱՆ**

«Ամբերդ» հեղափոխական կենտրոնի ավագ փորձագետ, ՀՊՏՀ, Կինդեսագիտության դոկտոր, պրոֆեսոր

ՍՈՑԻԱԼԱԿԱՆ ՔԱՂԱՔԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆ

**ԱՐԴՅԱՆԻՑ ԲՈՒԻ ՏԵՂԱՀԱՆՎԱԾՆԵՐԻ՝ ՀԱՅԱՍՏԱՆՈՒՄ ԻՆՏԵԳՐՄԱՆ ՀՆԱՐԱԿՈՐ ԱՅԵՆԱՐՆԵՐԸ**

2022 թվականի դեկտեմբերից սկսած՝ Ադրբեջանի իշխանություններն ապօրինաբար փակել էին Լաչինի միջանցքը՝ Արցախի ժողովրդին արտաքին աշխարհի հետ կապող միակ ուղին: Ավելին, այս տագնապալի իրավիճակը կրիտիկական դարձավ 2023 թվականի հունիսի 15-ից հետո, երբ Ադրբեջանն ամբողջովին փակեց այս կենսական ճանապարհը՝ խոչընդոտելով Արցախի Հանրապետության 120 հազար բնակչության և կարևոր բեռների տեղաշարժը: Վերջապես, 2023 թվականի սեպտեմբերի 19-ին Ադրբեջանի ռազմական ագրեսիայի հետևանքով Արցախի ողջ բնակչությունը բռնի կերպով տեղահանվեց մշտական բնակության վայրից և, կորցնելով ունեցվածքը, հայտնվեց Հայաստանի Հանրապետության տարածքում:

Այս հողվածում ներկայացվում են Արցախից բռնի տեղահանվածների ներկա վիճակը և նրանց ինտեգրման հնարավոր տարբերակները: Ներկա փուլում հարկադիր տեղահանվածների համար ամենակարևորն անվտանգության, սննդի, կենսաապահովման և կեցության կարիքների բավարարումն է, իսկ հաջորդ մակարդակների կարիքներն ավելի անհատական են, և դրանց բավարարումն ավելի երկար ժամանակ է պահանջում:

**Հիմնաբառեր.** ԼՂՀ, հումանիտար ճգնաժամ, բռնի տեղահանվածներ, ինտեգրում, պետական ծրագիր

**Samvel AVETISYAN***Senior Expert at «Amberd» Research Center, ASUE,  
Doctor of Sciences (Economics), Professor*

SOCIAL POLICY

**PROCESS OF INTEGRATING INTERNALLY DISPLACED PEOPLE FROM ARTSAKH  
INTO ARMENIA: POSSIBLE SCENARIOS**

Since December 2022, the Azerbaijani authorities have illegally closed the Lachin Corridor, the only corridor connecting the people of Artsakh with the outside world. Moreover, the situation of this emergency became critical after June 15, 2023, when Azerbaijan completely closed this vital road, hindering the movement of 120 thousand people of the Republic of Artsakh along with essential goods. Finally, on September 19, 2023, as a result of Azerbaijan's military aggression, the entire population of Artsakh was forcibly displaced from their permanent residences, lost their property and found refuge in the territory of the Republic of Armenia.

This paper presents the current situation of forcibly displaced people from Artsakh and possible options for their integration. At the current stage, the most important thing for the forcibly displaced people is the satisfaction of basic needs of security, food, livelihood, while the needs of the next levels are more individual and their realization requires a longer timeframe.

**Keywords:** *NKR, humanitarian crisis, forcibly displaced people, integration, state program*