



## Ашот МАРКОСЯН

Доктор экономических наук,  
профессор

Работал в различных отраслях системы государственного управления и имеет многолетний опыт работы. Автор 523 публикаций и статей, в том числе 49 монографий (в том числе коллективных). В настоящее время является старшим экспертом научно-исследовательского центра «Амберд».



<https://orcid.org/0000-0002-5077-4253>

# УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

## СТРАН ЮЖНОГО КАВКАЗА И ПУТИ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ

DOI: 10.52174/2579-2989\_2023.5-40

**Ключевые слова:** бедность, коэффициент Джини, доходы и расходы населения, социальная политика, государственная поддержка уязвимых слоев населения, программа борьбы с бедностью

Одной из важнейших задач социально-экономической политики любой страны является повышение уровня жизни населения. С незапамятных времен до наших дней человеческое общество различалось по своему социальному содержанию и структуре, оно многослойно и разнообразно как с точки зрения получения доходов, так и с точки зрения формирования и осуществления потребительских расходов. Это та экономическая основа, которая делит общество на различные группы, как по доходам, так и по потреблению, в результате чего общество делится на людей с низкими доходами (бедные), людей со средним уровнем доходов и людей с высоким уровнем доходов - богатых. Смысл использования разных методов воздействия и соответствующего инструментария социально-экономической политики заключается в том, чтобы нивелировать различия между указанными группами населения и сократить численность малообеспеченного населения страны как по абсолютным, так и сравнительным показателям.

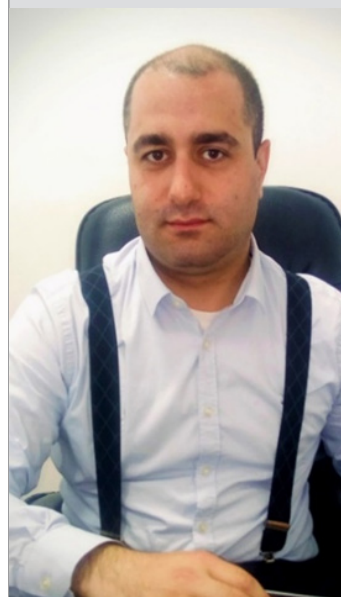
Проблема бедности населения наблюдаются практически во всех странах мира, в том числе - самых богатых. Соответственно и пути преодоления бедности каждая страна выбирает исходя из задач, стоящих перед обществом и экономикой в целом. Целью данной статьи является исследование показателей бедности в странах Южного Кавказа, а также обсуждение основных направлений социальной политики и результатов ее реализации.

Программы борьбы с бедностью являются неотъемлемой и важной частью социально-экономической политики, разрабатываемой и реализуемой в масштабах как мировой экономики (в основном такая политика проводится международными организациями), так и отдельных регионов и стран. Очень часто подобные программы, будучи долгосрочными и непрерывными, составляют ядро социальной политики страны, целью которой является повышение уровня и качества жизни наиболее уязвимых и слабозащищенных групп населения и социальных слоев. Результатом реализации программ по преодолению бедности становится тот факт, что «бедные» (имеются в виду группы населения с наименьшими доходами в пределах данного государства) становятся полноправными членами общества. Хотя даже в самых богатых странах мира существует слой населения с наименьшими доходами, однако сокращение их абсолютной численности и уменьшение их удельного веса в населении, как в настоящее время, так и в ближайшие годы, останется одной из проблем, требующих приоритетного решения на уровне глобальной, региональной и национальной экономик.

Хотя проблема преодоления бедности находится в центре внимания национальных правительств на протяжении десятилетий и считается приоритетной задачей реализуемой ими социально-экономической политики, однако бедность пока что остается не только экономическим, но и серьезным социальным злом, смягчение которого может привести к уменьшению социальных различий между отдельными слоями общества, способствовать установлению солидарности и согласия в обществе, и как следствие - обеспечению высоких темпов экономического роста.

### Бедность населения как социально-экономическое явление

Определение бедности подразумевает нечто большее, чем отсутствие доходов и производственных ресурсов для поддержания устойчивых средств жизнеобеспечения. Проявления бедности населения включают голод и недоедание, ограниченный доступ к образованию и другим базовым услугам, социальную дискриминацию и изоляцию, а также отсутствие участия в принятии решений. В 2015 году более 736 миллионов человек жили за международной чертой бедности. Около 10 процентов населения мира до пандемии 2020 года, жили в условиях крайней нищеты и пытались удовлетворить свои самые основные потребности, такие как здравоохранение, образование и доступ к питьевой воде. В возрастной группе от 25 до 34 лет на каждые 100 мужчин приходится



### Меружан МАРКОСЯН

Кандидат  
экономических наук

*В 2008 г. Специализированным советом Института экономики НАН РА им. М.Котаняна М. Марк осяну присвоена ученая степень кандидата экономических наук. Посещал тренинги и курсы, а также работал в организациях в разных странах мира. Сейчас работает в Общественной организации по политологическим, правовым, экономическим исследованиям и прогнозированию.*

 <https://orcid.org/0000-0003-3608-0375>

122 женщин, живущих в бедности, и более 160 миллионов детей рискуют оказаться в крайней нищете к 2030 году.

Ожидается, что в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары в результате пандемии (2020-2021 гг.) за международной чертой бедности окажутся еще 32 миллиона и 26 миллионов человек соответственно.

Искоренение (смягчение) или сокращение бедности во всех ее формах является первой из 17 целей устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Хотя прогресс в искоренении крайней бедности был постепенным и широко распространенным, бедность, включая крайнюю нищету, остается серьезной проблемой в странах Африки, наименее развитых странах, некоторых странах со средним

уровнем доходов населения, а также в странах, находящихся в состоянии конфликта, и в постконфликтных странах. С учетом этих опасений Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей 70-й сессии постановила провозгласить третье десятилетие борьбы за ликвидацию бедности (2018–2027 годы). Целью третьего десятилетия является сохранение темпов, достигнутых за предыдущие периоды борьбы с бедностью<sup>1</sup>.

### Бедность в странах Южного Кавказа Преодоление бедности в Армении

Начиная с 1990-х годов ключевыми направлениями социальной политики в Республике Армения стали программы по борьбе с бедностью. Соответственно, разработанная и реализуемая более десяти лет социальная политика была полностью

ТАБЛИЦА 1

#### Основные показатели неравенства и бедности населения в Республике Армения за 1999-2020 г.<sup>2</sup>

Годы	Индекс неравенства доходов Джини	Бедность населения, %	Население, живущее на доходы менее 1,90 долларов США в день, %	Население, живущее на доходы менее 5,50 долларов США в день, %	Доходы, полученные 10 процентами самых высокооплачиваемых людей, % от доходов
1999	36.2	нет данных	11.9	82.3	29.6
2001	35.4	нет данных	14	83.8	29.1
2002	34.8	нет данных	10	82.9	29
2003	33.0	нет данных	7.5	82.6	28.2
2004	37.5	нет данных	5.3	73.5	31.7
2005	36.0	нет данных	2.6	67.5	30.8
2006	29.7	нет данных	2	62.8	24.5
2007	31.2	нет данных	1.5	56	25.1
2008	29.2	нет данных	0.9	52.1	23.7
2009	28.0	нет данных	1.2	60.7	22.9
2010	30.0	нет данных	1	62.1	25
2011	29.4	нет данных	1.2	59.3	24
2012	29.6	нет данных	0.8	55.2	24.5
2013	30.6	нет данных	1.7	53.1	24.7
2014	31.5	нет данных	1.4	51.1	25.7
2015	32.4	нет данных	1.1	46.7	26.7
2016	32.5	нет данных	1.1	42.4	25.3
2017	33.6	нет данных	0.8	48.7	28.4
2018	34.4	нет данных	1.3	48.9	29.2
2019	29.9	26.4	1	52.3	25.1
2020	25.2	27.0	0.4	53.5	21.5

<sup>1</sup> Электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023г. // <https://www.un.org/en/global-issues/ending-poverty>

<sup>2</sup> Составлена авторами на основе данных сайта [www.theglobaleconomy.com](http://www.theglobaleconomy.com)

ТАБЛИЦА 2

**Показатели бедности населения Республики Армения в 2019-2021 гг.<sup>3</sup>**

Показатели	2019	2020	2021
<b>Всего</b>			
Крайне бедные	1.4	0.7	1.5
Бедные	26.4	27.0	26.5
Глубина нищеты	10.1	4.7	4.8
Острота бедности	3.4	1.3	1.4
<b>Городское население</b>			
Крайне бедные	1.1	0.4	1.0
Бедные	22.2	22.5	21.8
Глубина нищеты	8.4	3.6	3.4
Острота бедности	2.7	0.9	0.9
<b>Сельское население</b>			
Крайне бедные	2.0	1.2	2.1
Бедные	33.2	33.6	33.0
Глубина нищеты	12.8	6.2	6.6
Острота бедности	4.4	1.8	2.0

направлена на борьбу с бедностью, результаты которой обобщены в таблице 1.

Из данных таблицы 1 следует, что если индекс неравенства доходов Джини составлял 36,2 в 1999 г., и 30.0 в 2010 г., то в 2020 г. он составил 25,2. Процент бедности населения в 2020 году составил 27 процентов. Уровень крайней нищеты, определяемый как существование на доходы менее чем 1,90 долларов США в день в 1999 году составлял 11,9 процента населения, в 2010 году - 1 процент, а в 2020 году - 0,4 процента от всего населения стра-

ны. Уровень бедности, определяемый как процент населения с доходом менее 5,50 долларов США в день, в 1999 году составлял 82,3 процента, в 2010 году - 62,1 процента, а в 2020 году - 53,5 процента. Кроме того, процентный доход, полученный 10 процентами самых богатых людей страны, составил 29,6 процента в 1999 году, 25 процентов в 2010 году и 21,5 процента в 2020 году.

В таблице 2 представлены показатели бедности населения Республики Армения в 2019-2021 гг.



РИСУНОК 1

**Черта бедности в РА в 2019-2021 гг, драм<sup>4</sup>**

<sup>3</sup> Показатели бедности несопоставимы с данными предыдущих лет, поскольку рассчитываются на основе средней черты бедности.

<sup>4</sup> Составлена на основе данных Статистического ежегодника 2022, Ер., Стат. Комитет РА, с. 147 и данных сайта по ссылке <https://armstat.am/am/?nid=157&id=945>

ТАБЛИЦА 3

**Основные показатели неравенства и бедности населения в Республике Азербайджан за 1995-2012 г.<sup>5</sup>**

Годы	Индекс неравенства доходов Джини	Бедность населения, %	Население, живущее на доходы менее 1,90 долларов США в день, %	Население, живущее на доходы менее 5,50 долларов США в день, %	Доходы, полученные 10 процентами самых высокооплачиваемых людей, % от доходов
1995	34.7	нет данных	12.4	77.7	26.8
2001	36.5	49.6	6.2	71	29.5
2002	25.3	нет данных	0.1	48.5	23.2
2003	26.8	нет данных	0.1	44.6	23.6
2004	26.6	нет данных	0	42.3	24.4
2005	26.6	нет данных	0	31.3	24.2
2007	нет данных	15.8	нет данных	нет данных	нет данных
2008	нет данных	13.2	нет данных	нет данных	нет данных
2009	нет данных	10.9	нет данных	нет данных	нет данных
2010	нет данных	9.1	нет данных	нет данных	нет данных
2011	нет данных	7.6	нет данных	нет данных	нет данных
2012	нет данных	6	нет данных	нет данных	нет данных

Данные таблицы 2 свидетельствуют, что в 2021 году по сравнению с 2019 годом доля крайне бедных в общей численности населения РА увеличилась на 0,1 процентных пункта - с 1,4 до 1,5 процента. Доля бедного населения в общей численности населения страны составляла 26,4% в 2019 г. и 26,5% в 2021 г. соответственно. Глубина бедности в общей численности населения снизилась на 5,3 процентных пункта, с 10,1% в 2019 г. достигнув 4,8% в 2021 г. Острота бедности – показатель, свидетельствующий о степени различия недопотребления среди бедных - за 2019-2021 годы сократилась на 2,0 процентных пункта. Показательно, что среди сельского

населения уровень крайней бедности выше, чем среди городского населения. На рисунке 1 показана черта бедности в РА в 2019-2021 гг., выраженная в национальной валюте (драмах РА).

В таблице 3 представлены основные показатели неравенства и бедности в Республике Азербайджан в 1995-2012 годах (следует отметить, что данные по Азербайджану после 2012 года отсутствуют).

Из данных таблицы 3 следует, что за период 1995-2005 гг. индекс неравенства доходов Джини в Азербайджане уменьшился с 34,7 в 1995 г. до 26,6 в 2005 г., процент бедного населения снизился с 49,6% в 2001 г. составив 6% в 2012 г., уровень бед-

ТАБЛИЦА 4

**Черта бедности и уровень бедности по полу в Республики Азербайджан за 2001-2022 гг. (среди городского и сельского населения)<sup>6</sup>**

	2001	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Черта бедности, манат	24.0	98.7	135.6	148.5	165.7	175.2	185.5	194.9	204.7	229.6
Уровень бедности, %	49.0	9.1	4.9	5.9	5.4	5.1	4.8	6.2	5.9	5.5
По полу, %										
мужчины	...	...	...	5.7	5.3	4.9	4.7	6.1	5.9	5.6
женщины	...	...	...	6.1	5.6	5.2	5.0	6.6	6.0	5.1
По месту проживания, %										
городское население	...	...	...	5.4	4.9	4.8	4.5	5.3	4.3	2.9
сельское население	...	...	...	6.5	6.1	5.4	5.2	7.3	7.8	8.6

Справочно: в 2022 году 1 доллар США = 1,7 маната, а о курсе доллара США и маната в предыдущие годы см. по ссылке: <https://www.exchange-rates.org/exchange-rate-history/usd-azn-2022-03-10>:

<sup>5</sup> Составлена авторами на основе данных сайта [www.theglobaleconomy.com](http://www.theglobaleconomy.com)

<sup>6</sup> [https://www.stat.gov.az/source/budget\\_households/?lang=en](https://www.stat.gov.az/source/budget_households/?lang=en), электронный ресурс по состоянию на 04.11.2023 г.

ности, определяемый по доходом менее 1,90 долларов США в день в 1995 году составлял 12,4%, а в 2005 году – 0. Уровень бедности, измеряемый доходом менее 5,50 долларов США в день в 1995 году составлял 77,7%, а в 2005 году снизился до 31,3% населения. Доходы, полученные 10 процентами самых высокооплачиваемых людей страны, уменьшились с 26,8% в 1995 году до 24,2% в 2005 году.

Правительство этой страны определяет бедность как «многомерную проблему, выходящую за рамки экономики и включающую социальные и институциональные проблемы»<sup>7</sup>. В Азербайджане используется показатель благосостояния – потребительские расходы на душу населения. Для основных социально-демографических групп населения каждый год законом устанавливается минимальный размер прожиточного минимума. Прожиточный минимум основан на потребительской корзине, из которой 70% приходится на продовольственную корзину, гарантирующую ежедневное потребление 2420 калорий. На 2013 год общий размер суточных установлен в размере 116 манатов (в 2013 году курс 1 доллара США составлял 1,28 маната)<sup>8</sup>. В 1989 году 33,6% населения Азербайджана считалось бедным, что в три раза превышало средний уровень бедности Советского Союза<sup>9</sup>. В 1995 году 68,1% населения жили за чертой абсолютной бедности<sup>10</sup>. С начала 2000-х годов Азербайджан добился значительных успехов в деле сокращения уровня бедности. По данным Всемирного банка, сокращение бедности обусловлено высокими темпами экономического роста, ростом заработной платы и успешными мерами социальной защиты. Международный валютный фонд (МВФ) отмечает, что бедность сократилась благодаря высоким государственным расходам в сфере строительства и услуг. Индекс социальной защиты увеличился с

0,174 в 2005 году до 0,187 в 2009 году, главным образом за счет расширения социального страхования и помощи населению, живущему за чертой бедности.

По данным Госкомстата, в 2013 году 5% населения жили за чертой бедности. Произошло резкое снижение уровня бедности - с 49,0% в 2001 году до 29,3% в 2005 году, 10,9% в 2009 году и 5,0% в 2013 году. Хотя уровень абсолютной бедности снизился, относительная бедность и неравенство все еще остаются серьезной социально-экономической проблемой.

В середине 2013 года средняя зарплата составляла 410,8 маната, а с ростом расходов на жизнь прожиточный минимум оказался намного выше средней зарплаты, что недостаточно для удовлетворения основных потребностей. Нынешняя минимальная заработная плата составляет 125 манатов, критерий уровня необходимости предоставления помощи (т.е. порог для получения социальной помощи) – 100 манатов, прожиточный минимум – 105 манатов. Хотя многие люди могут выбраться из бедности, значительное количество азербайджанцев проживает чуть ниже или выше черты бедности. Эти люди пополняют ряды безработных или неполностью занятых и особенно уязвимы к внешним потрясениям.

Занятость и бедность. Хотя уровень занятости как среди мужчин, так и среди женщин очень высок, большинство азербайджанцев работают в низкооплачиваемых секторах экономики. Лишь 1% рабочей силы работает в хорошо оплачиваемом нефтяном секторе, на долю которого приходится половина ВВП. В 2012 году безработица среди азербайджанцев в возрасте от 15 до 29 лет составила 8,5% среди мужчин и 12,2% среди женщин. Средний размер пособия по безработице составил 268,5 маната, что составляет 63,5% среднемесячной зарплаты. По дан-

<sup>7</sup> State Program on Poverty Reduction and Sustainable Development in the Republic of Azerbaijan for 2008-2015, Baku. p. 7.

<sup>8</sup> См. электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 // <https://freecurrencyrates.com/en/exchange-rate-history/AZN-USD/2013/cbr>

<sup>9</sup> D.J. Bezemer. 2006. Poverty in Transition. Journal of Economics and Business. 9 (1), pp. 11-35; European Commission. 2011. Synthesis Report: Social Protection and Social Inclusion in Armenia, Azerbaijan, and Georgia. Brussels.

<sup>10</sup> World Bank. 2009. Azerbaijan: Country Economic Memorandum. Washington, DC.

ным Международной организации труда, 44% активного населения работает в неформальной экономике. Поскольку системы социального страхования не распространяется на работающих в неформальном секторе и/или самозанятых, эти люди, скорее всего, столкнутся с экономическими трудностями в случае болезни, а также после наступления пенсионного возраста. Пособия по безработице минимальны, недостаточна также социальная помощь, которая должна быть связана с активной поддержкой занятости, включая услуги микрофинансирования и включения безработных в программы занятости.

**Неравенство.** Неравенство в Азербайджане считается умеренным по сравнению с другими странами с переходной экономикой и богатыми нефтью. Большинство граждан Азербайджана воспользовались впечатляющим экономическим ростом страны. Бедное население сельской местности получило пропорционально больше выгод, а это означает, что экономический рост был более заметен для сельских районов и в большей степени ориентирован на бедных. По данным МВФ, коэффициент неравенства Джини снизился с 0,42 в 2001 году до 0,34 в 2008 году<sup>11</sup>.

Региональные различия в уровне бедности сократились, но сельская бедность сохраняется. Хотя в Баку по-прежнему больше богатства, чем в регионах, неравенство между регионами сократилось с начала 2000-х годов. Однако бедность снижалась быстрее в городских районах, чем в сельской местности.

Следующие группы населения подвергаются более высокому риску бедности: (i) семьи, проживающие в сельской местности, (ii) многодетные семьи, (iii) дети в возрасте от 1 до 15 лет и взрослые, старше 50 лет, (iv) семьи, возглавляемые беженцами или вынужденными переселенцами, (v) лица с низким уровнем образования. Некоторые данные показывают, что женщины наиболее пострадали экономически в переходный период и, несмотря на высокий уровень занятости, многие из них были вынуждены работать в низкоопла-

чиваемых секторах или были заняты неформально.

Программы, направленные на преодоление бедности. Признавая бедность как многоаспектную проблему, программы сокращения бедности в Азербайджане нацелены на обеспечение инклюзивного роста.

Кроме этого, разработаны программы регионального развития, поскольку около 80% населения Азербайджана проживает за пределами Баку. Создание рабочих мест в регионах является ключевым вопросом, поскольку около 38% всей рабочей силы занято в сельском хозяйстве, производя лишь 7,5% валового внутреннего продукта. Реализуется около 60 государственных программ, стратегий, концепций. Отраслевые стратегии и/или генеральные планы предназначены для отраслей энергетики и транспорта, а также регионального развития Большого Баку.

### Преодоление бедности в Грузии

Экономика Грузии продолжает восстанавливаться после негативного воздействия COVID-19, при этом в 2022 году обеспечен двузначный рост ВВП. Снизились абсолютная бедность (в 2020 г. - 21,3%, в 2021 г. - 17,5%, в 2022 г. - 15,6%) и уровень безработицы (в 2020 г. - 18,5%, в 2021 г. - 20,6%, в 2022 г. - 17,3%). Колебания мировых цен на сырьевые товары и проблемы в глобальных цепочках создания стоимости влияют на экономику Грузии через рост инфляции и ухудшение ожиданий. Грузия имеет значительные экономические связи с Украиной и Россией, включая внешнюю торговлю (4% и 16% от общего объема экспорта в 2022 году соответственно), прямые иностранные инвестиции из Украины и России (4% от общего объема ПИИ), денежные переводы (21,4% от общего объема в 2021 году и около 50% в 2022 году). В 2021 году из России было переведено более 411 миллионов долларов США, а в 2022 году — 2 миллиарда долларов США, что сделало Россию крупнейшим источником денежных переводов. Последствия русско-укра-

ТАБЛИЦА 5

### Основные показатели неравенства и бедности населения в Грузии за 1996-2020 гг.<sup>12</sup>

Годы	Индекс неравенства доходов Джини	Бедность населения, %	Население, живущее на доходы менее 1,90 долларов США в день, %	Население, живущее на доходы менее 5,50 долларов США в день, %
1996	37.1	нет данных	6.8	52
1997	40.7	нет данных	18.8	73.9
1998	41.3	нет данных	17	74.1
1999	40.1	нет данных	21.8	79.6
2000	40.5	нет данных	22.9	81.6
2001	39.6	нет данных	23	83.5
2002	37.2	нет данных	12.7	72.7
2003	36.7	нет данных	12.9	72
2004	36.2	34.3	12.4	70
2005	37.4	35.4	12.9	71.7
2006	36.9	36.9	12.6	72.7
2007	38.1	38.8	14.2	74.1
2008	38.5	34.9	12.4	70.2
2009	38.2	34.9	12.1	70.5
2010	39.5	37.3	14.4	70.6
2011	39.6	34.1	13.4	69
2012	39	30	10.7	65.5
2013	38.6	26.2	8.1	60
2014	37.6	23.5	6.1	57
2015	36.5	21.6	4.9	56.2
2016	36.6	22	4.9	56.3
2017	37.9	21.9	6.2	53.9
2018	36.4	20.1	5.6	53.9
2019	35.9	19.5	4.8	54.2
2020	34.5	21.3	5.8	58.3

инского конфликта могут существенно повлиять на уровень жизни населения, уровень бедности и увеличить неравенство в стране. Совместно с Министерством экономики и устойчивого развития Грузии разработана серия прогнозов для активизации основных драйверов роста - внешнего сектора, включая ПИИ, денежных переводов, экспорта и импорта товаров и услуг<sup>13</sup>.

В таблице 5 представлены основные показатели бедности в Грузии за 1996-2020 годы.

Из данных таблицы 5 следует, что если индекс неравенства доходов Джини составлял 37,1 в 1996 г., и 36,9 в 2006 г., то в 2020 г. он составил 34,5. Бедность населения составляла 36,9% в 2006 году

и 21,3% в 2020 году. Уровень бедности, измеряемый как процент населения с доходом менее 1,90 доллара США в день, составлял 6,8 процента в 1996 году, 12,6 процента в 2006 году и 5,8 процента в 2020 году. Уровень бедности, измеряемый согласно доходам населения менее 5,50 долларов США в день, составлял 52% в 1996 году, 72,7% в 2006 году и 58,3% в 2020 году.

В таблице 6 приведены коэффициенты Джини для Республики Грузия за 2006-2021 годы., детализированные по источникам получения доходов и расходов.

Из данных таблицы 6 следует, что если коэффициент Джини, рассчитанный по совокупному доходу в 2006 году составлял 0,43, то в 2021 году он составил 0,37.

<sup>12</sup> Составлена авторами на основе данных сайта [www.theglobaleconomy.com](http://www.theglobaleconomy.com)

<sup>13</sup> Электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023г. // <https://www.undp.org/publications/ending-poverty-in-georgia>



ТАБЛИЦА 6

**Коэффициенты неравенства доходов Джини в Грузии за 2006-2021 гг.<sup>14</sup>**

Годы	Индекс Джини					
	По общим доходам <sup>1</sup>	По общим денежным поступлениям <sup>2</sup>	По общим притокам <sup>3</sup>	По общим потребительским расходам <sup>4</sup>	По общим расходам наличных средств <sup>5</sup>	По общим расходам <sup>6</sup>
2006	0.43	0.49	0.44	0.38	0.45	0.40
2007	0.44	0.49	0.45	0.40	0.46	0.42
2008	0.43	0.50	0.46	0.40	0.47	0.43
2009	0.43	0.50	0.45	0.40	0.47	0.43
2010	0.44	0.49	0.45	0.42	0.48	0.44
2011	0.43	0.49	0.46	0.42	0.49	0.46
2012	0.42	0.47	0.44	0.41	0.48	0.44
2013	0.40	0.43	0.41	0.39	0.45	0.42
2014	0.40	0.43	0.41	0.39	0.47	0.44
2015	0.40	0.43	0.41	0.38	0.45	0.43
2016	0.40	0.43	0.41	0.39	0.46	0.43
2017	0.41	0.45	0.43	0.40	0.47	0.45
2018	0.39	0.42	0.40	0.37	0.44	0.42
2019	0.39	0.42	0.40	0.37	0.44	0.43
2020	0.37	0.39	0.37	0.36	0.42	0.41
2021	0.37	0.39	0.38	0.34	0.42	0.40

Справка: данные за 2006-2016 гг. период пересчитаны в 2014 году согласно переписи населения. Основной выборки 2017 года является база данных переписи населения 2014 года.

<sup>1</sup> Включая трансферты, денежные и безналичные доходы.

<sup>2</sup> Включая денежные переводы, денежные доходы и другие денежные поступления.

<sup>3</sup> Включая денежные поступления и безналичные поступления.

<sup>4</sup> Включает денежные и безналичные потребительские расходы.

<sup>5</sup> Включает денежные и безналичные расходы на потребление. Включает денежные потребительские и денежные непотребительские расходы.

<sup>6</sup> Включает денежные и безналичные расходы.

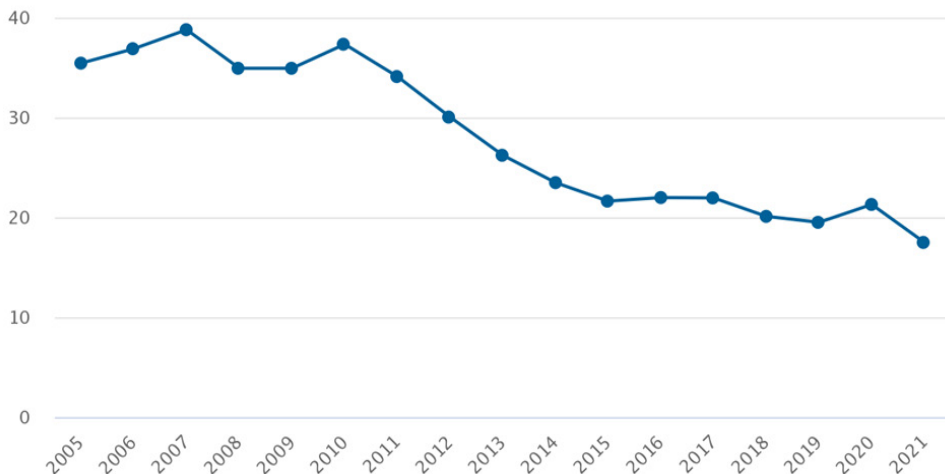


РИСУНОК 2

**Доля населения за чертой абсолютной бедности в Республике Грузия в 2005-2021 гг.<sup>15</sup>, %**

<sup>14</sup> Электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г. // <https://www.geostat.ge/en/modules/categories/192/living-conditions>

<sup>15</sup> Электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023г. // <https://www.geostat.ge/en/modules/categories/192/living-conditions>

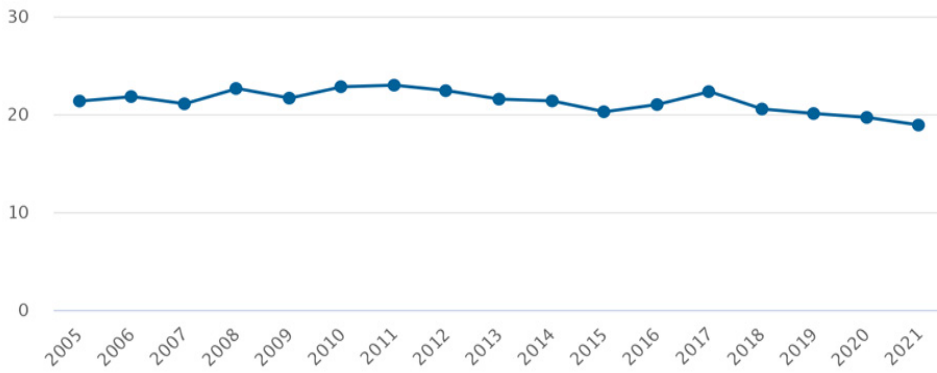


РИСУНОК 3

**Доля населения с доходом ниже 60 процентов от уровня среднего потребления в Республике Грузия в 2005-2021 гг.<sup>16</sup>**

Коэффициент, рассчитанный по общим притокам, составлял 0,44 и 0,38 соответственно, а по общим расходам - 0,40 и 0,40.

Из данных таблицы 6 следует, что если коэффициент Джини, рассчитанный по совокупному доходу в 2006 году составлял 0,43, то в 2021 году он составил 0,37. Коэффициент, рассчитанный по общим притокам, составлял 0,44 и 0,38 соответственно, а по общим расходам - 0,40 и 0,40.

На рисунках 2 и 3 показана доля населения, живущего за чертой абсолютной бедности в Республике Грузия в 2005-2021 годах, в процентах, а также доля населения

с доходом ниже 60 процентов от уровня среднего потребления в 2005-2021 годах.

Приведенные данные свидетельствуют о высокой эффективности и успешности программы правительства Грузии по борьбе с бедностью.

На рисунках 4 и 5 показаны графики, показывающие уровни бедности в Армении, Грузии и Азербайджане, а также численность населения, живущего в бедности в 1981-2020 годах (при доходах 2,15 долларов США в день, рассчитанной по паритету покупательной способности 2017 года). Следует отметить, что данные по Азербайджану за 2003-2020 гг. отсутствуют.



РИСУНОК 4

**Уровень бедности в Армении, Грузии и Азербайджане в 1981-2020 гг. (2,15 доллара США в день, в пересчете на покупательную способность 2017г.<sup>17</sup>**

<sup>16</sup> Электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г. // <https://www.geostat.ge/en/modules/categories/192/living-conditions>

<sup>17</sup> World Bank (2023), Poverty and Inequality Platform (version 20230919\_2017\_01\_02\_PROD) [data set]. [pip.worldbank.org](https://data.worldbank.org/pip). Accessed on 2023-10-22



РИСУНОК 5



**Численность людей, живущих в бедности в Армении, Грузии и Азербайджане в 1981-2020 годах, млн человек (2,15 доллара США в день, в пересчете на покупательную способность 2017 г.<sup>18</sup>**

**Заключение**

Результаты исследования доказывают, что одним из ключевых направлений социально-экономической политики в трех Южно-кавказских республиках на протяжении последних трех десятилетий были и остаются программы борьбы с бедностью. В этот период указанная политика имела как определенные успехи, так и упущения.

Однако высокое инфляционное давление на потребительские цены на энергоносители и продукты питания еще больше ухудшило положение бедных и уязвимых слоев населения, что может иметь долгосрочные последствия для накопления человеческого капитала и других производственных активов. Адекватные механизмы сокращения бедности, налогово-бюджетная политика и системы социальной защиты могут иметь основополагающее значение для смягчения потерь человеческого капитала и возобновления инклюзивного роста.

В прошедший период программы борьбы с бедностью находились в центре внимания правительства РА и в этой области были достигнуты определенные успехи, особенно за счет улучшения показателей крайней бедности и сокращения уровня бедности в целом. Между тем, особенно

в силу внешних факторов и непредсказуемости их изменения, меры по борьбе с бедностью не всегда имели однонаправленные положительные тенденции, что вырождалось как в сокращении численности бедного населения, так и в сокращении доходов этой группы населения.

Уровень бедности в стране неуклонно снижается с 2010 года: с 35,8 процента в 2010 году до 23,5 процента в 2018 году. Согласно новой средней национальной черте бедности, введенной в 2019 году, уровень бедности в стране в 2019 году составил 26,4 процента. Однако пандемия COVID-19 и 44-дневная армяно-азербайджанская война 2020 года, приостановили прогресс в борьбе с бедностью. Хотя меры правительства по ее смягчению помогли сдержать более крупные потрясения, а рост уровня бедности был небольшим – всего на 0,6 процентных пункта в 2020 году по сравнению с 2019г. (с 26,4% до 27%), восстановление экономики в 2021 году было связано с замедлением успехов по преодолению бедности и усилиями по улучшению ситуации. Несмотря на прогресс в сокращении бедности и ограниченное влияние недавних потрясений на уровень бедности, домохозяйства остаются уязвимыми к потрясениям, о чем свиде-

<sup>18</sup> World Bank (2023), Poverty and Inequality Platform (version 20230919\_2017\_01\_02\_PROD) [data set]. pip.worldbank.org. Accessed on 2023-10-22

тельствует сокращение численности среднего класса в 2020 году. По состоянию на 2021 год 9,5 процента населения живут на 10 процентов выше порога, определяющего средний класс (6,85 доллара США), что позволяет предположить, что статус среднего класса не гарантирован для многих домохозяйств. Недавнее сокращение бедности (2016-2021 годы) во многом произошло за счет перераспределения доходов, но не сопровождалось ростом производительности труда, особенно в сельскохозяйственном секторе, где занято более 40 процентов бедного населения Армении. Территориальные различия в уровне бедности также сохраняются, при этом более высокий уровень бедности наблюдается в сельской местности, а также в малых и средних городских местностях. Город Ереван и прилегающие территориальные административные районы в центральном и северо-западном регионах имеют относительно более высокий уровень благосостояния. Определенная часть населения Армении также бедна не с точки зрения денежных доходов, а с точки зрения результатов человеческого капитала, доступа к возможностям рынка труда, неадекватных жилищных условий и доступа к общественным услугам. Неравенство, измеряемое индексом Джини, снизилось в 2020 году, поскольку более обеспеченные домохозяйства больше пострадали от кризиса. Однако 2021 год стал годом усиления концентрации богатства (усиления позиций богатой части населения) и неравенство снова выросло с 25,2 в 2020 году до 27,9 в 2021 году. Новые риски появились в 2022 году из-за российско-украинской войны и эскалации военного конфликта с Азербайджаном. Тем не менее, влияние на экономику пока положительное: рост ВВП на душу населения в 2022 году составил 12,6 процента, который является самым высоким в южнокавказском регионе, хотя, согласно прогнозам, влияние российско-украинской войны на бедность все еще остается неопределенным. Бедные и уязвимые группы населения могут понести

долгосрочные потери благосостояния из-за высокого инфляционного давления, потери человеческого капитала и других активов.

В Азербайджане борьба с бедностью также осуществлялась посредством разработки и реализации программ. Информация о них ограничена 1995-2012 годами и эти данные не позволяют в полной мере представить и оценить успехи или неудачи борьбы с бедностью и результаты реализуемой политики.

Уровень бедности в Грузии значительно снизился, особенно в период с 2010 по 2015 год, главным образом благодаря улучшению возможностей на рынке труда, увеличению размера пенсий, предоставлению социальной помощи и продаж сельскохозяйственной продукции. С 2016 года прогресс в сокращении бедности застопорился из-за пандемии COVID-19 и экономического спада в 2020 году, что привело к почти двухпроцентному увеличению национального уровня абсолютной бедности. Международный уровень бедности, измеряемый относительно черты бедности для класса с доходом выше среднего (6,85 долларов США в день, выраженный по паритету покупательной способности (ППС) 2017 года), также увеличился на 4 процентных пункта, что затронуло 58,3 процента населения Грузии в 2020 году. Правительство Грузии ввело программу мер налогово-бюджетной политики, направленную на смягчение последствий COVID-19, включая адресную социальную помощь малоимущим семьям.

С 2016 по 2021 год в Грузии наблюдался общий рост благосостояния. Индекс Джини, измеряемый на основе регионально гармонизированного агрегата потребления, который измеряет неравенство денежных доходов населения, снижается с 2017 года – от 37,9 в 2017 году до 34,2 в 2021 году.

Как и ожидалось, экономический рост в 2021 и 2022 годах привел к восстановлению экономических возможностей и снижению уровня бедности.

## ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Интервью с Александром Сафоновым, профессором Финансового университета при Правительстве РФ, доктором экономических наук. Аргументы и факты, международное издание, N 22, 2023, с. 6.
2. Статистический ежегодник Армении 2022, Ер., Стат. Комитет РА, 2022.
3. Абул Аганбегян, Денег нет, но их полно. Эксперт предложил решения для борьбы с бедностью, Ежедневник "Аргументы и Факты" № 26. Удалось не нажать на собачку 28/06/2023, [https://aif.ru/money/economy/deneg\\_net\\_no\\_ih\\_polno\\_ekspert\\_predlozhil\\_resheniya\\_dlya\\_borby\\_s\\_bednostyu](https://aif.ru/money/economy/deneg_net_no_ih_polno_ekspert_predlozhil_resheniya_dlya_borby_s_bednostyu)
4. D.J. Bezemer. 2006. Poverty in Transition. Journal of Economics and Business. 9 (1). pp. 11-35; European Commission. 2011. Synthesis Report: Social Protection and Social Inclusion in Armenia, Azerbaijan, and Georgia. Brussels.
5. World Bank. 2009. Azerbaijan: Country Economic Memorandum. Washington, DC.
6. World Bank (2023), Poverty and Inequality Platform (version 20230919\_2017\_01\_02\_PROD) [data set]. pip.worldbank.org. Accessed on 2023-10-22
7. World Bank (2023), Poverty and Inequality Platform (version 20230919\_2017\_01\_02\_PROD) [data set]. pip.worldbank.org. Accessed on 2023-10-22
8. State Program on Poverty Reduction and Sustainable Development in the Republic of Azerbaijan for 2008-2015, Baku.
9. <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/cps-aze-2014-2018-sd-06.pdf>; электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
10. <https://www.undp.org/publications/ending-poverty-in-georgia>; электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
11. <https://www.geostat.ge/en/modules/categories/192/living-conditions>; электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
12. <https://pip.worldbank.org/home>; электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
13. <https://1kommunist.ru/2023/07/03/akademik-ran-postavil-prezidentu-rossii-neud/>; электронный ресурс по состоянию на 19.07.2023 г.
14. [https://github.com/owid/poverty-data/blob/main/datasets/pip\\_README.md](https://github.com/owid/poverty-data/blob/main/datasets/pip_README.md); электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
15. <https://pip.worldbank.org/home>; электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
16. <https://www.un.org/en/global-issues/ending-poverty>; электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
17. <https://www.exchange-rates.org/exchange-rate-history/usd-azn-2022-03-10>, էլ. электронный ресурс по состоянию на 04.11.2023 г.
18. <https://freecurrencyrates.com/en/exchange-rate-history/AZN-USD/2013/cbr>; электронный ресурс по состоянию на 13.10.2023 г.
19. [https://www.stat.gov.az/source/budget\\_households/?lang=en](https://www.stat.gov.az/source/budget_households/?lang=en), электронный ресурс по состоянию на 04.11.2023 г.
20. <https://www.un.org/en/global-issues/ending-poverty>, электронный ресурс по состоянию на 04.11.2023 г.
21. Электронный ресурс, база данных [www.the-globaleconomy.com](http://www.the-globaleconomy.com)

### Աշոտ ՄԱՐԿՈՍՅԱՆ

*ՀՊՏՀ «Ամբերդ» հեղափոխական կենտրոնի ավագ փորձագետ, փնտրեսագիտության դոկտոր, պրոֆեսոր*

### Մերուծան ՄԱՐԿՈՍՅԱՆ

*Քաղաքագիտական, իրավագիտական և փնտրեսագիտական հեղափոխությունների և կանխարեսումների ՀԿ, փնտրեսագիտության թեկնածու*

ARMENIA И МИР

## ՀԱՐԱՎԱՅԻՆ ԿՈՎՎԱՍԻ ԵՐԿՐՆԵՐԻ ԲՆԱԿՉՈՒԹՅԱՆ ԱՂՔԱՏՈՒԹՅԱՆ ՄԱԿԱՐԴԱԸ ԵՎ ԴՐԱ ՀԱՂԹԱՀԱՐՄԱՆ ՈՒՂԻՆԵՐԸ

Ամեն մի երկրի սոցիալ-տնտեսական քաղաքականության կարևորագույն խնդիրներից է բնակչության կենսամակարդակի բարելավումը: Անհիշելի ժամանակներից մինչև մեր օրերը մարդկային հասարակությունն իր սոցիալական բովանդակությամբ և կառուցվածքով տարբերվում է այն բազմաշերտ է և բազմազան՝ թե՛ եկամտի ստեղծման, թե՛ սպառողական ծախսերի ձևավորման և կատարման առումով: Ըստ այս տնտեսական հիմքի՝ հասարակությունը բաժանվում է տարբեր խմբերի՝ և եկամտի, և սպառման տեսանկյունից՝ տարանջատվելով ցածր եկամուտ ունեցողների (աղքատների), միջին եկամուտ ունեցողների և բարձր եկամուտ ունեցողների (հա-

րուստների): Ազդեցության տարբեր մեթոդների և սոցիալ-տնտեսական քաղաքականության համապատասխան գործիքների կիրառման նպատակը բնակչության այս խմբերի միջև եղած տարբերությունների հարթումն է և երկրի ցածր եկամտ ունեցող բնակչության թվաքանակի կրճատումը՝ բացարձակ և համեմատական առումներով:

Աղքատության խնդիրը նկատվում է աշխարհի գրեթե բոլոր, այդ թվում՝ ամենահարուստ երկրներում: Համապատասխանաբար՝ յուրաքանչյուր երկիր ընտրում է աղքատությունը հաղթահարելու իր ուղին՝ հիմնվելով հասարակության և, ընդհանուր առմամբ, տնտեսության առջև ծառայած մարտահրավերների վրա: Այս հոդվածում դիտարկվում են աղքատության ցուցանիշները Հարավային Կովկասի երկրներում, ինչպես նաև քննարկվում սոցիալական քաղաքականության հիմնական ուղղություններն ու դրանց իրագործման արդյունքները:

**Հիմնաբառեր.** *աղքատություն, Ջինիի գործակից, բնակչության եկամուտներ և ծախսեր, սոցիալական քաղաքականություն, պեղական աջակցություն բնակչության խոցելի խավերին, աղքատության դեմ պայքարի ծրագիր*

**Ashot MARKOSYAN**

*Senior Expert at «Amberd» Research Center, ASUE,  
Doctor of Economics, professor*

**Meruzhan MARKOSYAN**

*Political, Legal and Economic Researches and Forecasting NGO,  
PhD in Economics*

ARMENIA AND THE WORLD

### **LEVEL OF POVERTY OF THE POPULATION OF THE SOUTH CAUCASIAN COUNTRIES AND THE WAYS OF OVERCOMING IT**

One of the most important tasks of the socio-economic policy of any country is to improve the standard of living of its population. From time immemorial to the present day, human societies exhibited diverse social structures; they are multi-layered and diverse both in terms of income generation and formation and implementation of consumer expenses. It is the economic basis that divides the society into different groups, both in terms of income and consumption, categorizing its members into low-income (poor), middle-income, and high-income (rich) groups. The point of using different methods of influence and the corresponding tools of socio-economic policy is to level out the differences between these population groups and reduce the number of the country's low-income population both in absolute and comparative terms.

The problem of poverty is observed in almost all countries of the world, even those considered the wealthiest. Accordingly, each country chooses ways to overcome poverty based on the challenges facing its society and economy as a whole. The purpose of this paper is to study poverty indicators in the countries of the South Caucasus, as well as discuss the main directions of social policy and the results of its implementation.

**Keywords:** *poverty, Gini coefficient, income and expenses of the population, social policy, government support for vulnerable segments of the population, anti-poverty program*