



Шушан МОВСИСЯН

Эксперт исследовательского
центра «Амберд»

В 2014 г. окончила АГЭУ и поступила в аспирантуру. В 2016 г. начала работу в исследовательском центре АГЭУ «Амберд» в качестве младшего исследователя, а с 2018 г. по сей день - в качестве эксперта. Является автором и соавтором 9 научных трудов.

 <https://orcid.org/0000-0001-7669-8626>

ИСКУССТВО И ИНСТРУМЕНТЫ «ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОТИВОСТОЯНИЯ»

DOI: 10.52174/2579-2989_2023_5_70

Ключевые слова: «экономическое противостояние», санкции, френдшоринг, экспортный контроль

Самой важной проблемой в деловом мире сегодня являются геополитические риски. Хотя использование экономических инструментов во внешней политике стран не является новым явлением, в последние годы масштабное использование таких инструментов в условиях более интегрированного и глобализованного мира создало новые вызовы для развития мировой экономики. Использование экономических инструментов для достижения внешнеполитических целей в литературе известно как «экономическое противостояние». В статье рассматривается понятие экономического противостояния, его эволюция и инструменты в современных условиях.

В силу геополитических реалий, направления экономической политики стран меняются практически каждый день, что усложняет планирование внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами. Введение санкций, экспортного контроля и других инструментов создает серьезные проблемы для бизнеса: от финансовых потерь до репутационных рисков при ведении бизнеса со страной, на которую наложены санкции. Экономические меры, направленные на решение политических проблем, в западной литературе известны под названием «Economic statecraft».

В армянской научной литературе понятие «Economic statecraft» переводится как экономическое противостояние¹. В российской научной литературе это понятие пере-

¹ Петросян Г., Роль санкций в глобальных и региональных политических процессах, автореферат, ЕГУ, 2023, с. 5 (арм.).

водится как «экономическое (государственное) управление»². Однако эти переводы не отражают суть явления.

Этот термин возник в западной литературе для описания попыток страны-инициатора повлиять на национальную политику целевой страны³. Значительная часть международных экономических отношений реализуется негосударственными коммерческими субъектами. Подобное взаимодействие может иметь важные последствия для безопасности государства (внешние эффекты безопасности). Государства могут стимулировать коммерческих субъектов, мотивируя (или препятствуя) определенные действия последних, создающие внешние факторы безопасности, вытекающие из интересов государства. Таким образом, «economic statecraft» представляет собой целенаправленную попытку государства мотивировать коммерческий сектор действовать таким образом, чтобы создавались внешние эффекты безопасности, которые способствуют стратегическим интересам государства⁴. Понятие «Economic statecraft» можно представить как «экономические инструменты внешней политики». В качестве экономических инструментов выступают санкции, торговые соглашения, кредитование, иностранная помощь и т. д., реализуемые для продвижения целей внешней политики. Экономические инструменты являются привлекательными инструментами для политиков, которые стремятся оказать воздействие на своих оппонентов, избегая при этом военных столкновений. Таким образом, этот термин можно перевести как внешнеэкономическая политика государства, но такая политика, которая учитывает интересы безопасности страны. Мы принимаем следующий вариант перевода тер-

мина - «экономическое противостояние», так как она наилучшим образом передает суть данного понятия.

Это понятие часто идентифицируют с понятиями экономических санкций или экономической дипломатии⁵. Экономическая дипломатия и экономическое противостояние связаны, но представляют разные концепции. Оба они подразумевают использование экономических инструментов для продвижения интересов страны. Однако их подходы отличаются. Экономическая дипломатия также имеет дело с положительными и отрицательными стимулами, но исключает откровенно враждебные инструменты, поскольку они выходят за рамки дипломатии⁶. Что касается экономических санкций, то они являются одним из инструментов экономического противостояния.

Экономическое противостояние – не новое явление. Первый пример относится к V веку до н. э., когда Афинская империя запретила народу спартанского союзника Магары торговать в портах и на рынках, находящихся под контролем империи⁷. В настоящее время изменился и инструментарий, и ситуация, в которой он применяется. Мировая экономика более интегрирована через глобальные цепочки добавленной стоимости, в результате чего использование экономических инструментов вызывает потрясения не только в странах, которые их используют и к которым они применяют, но также и в остальных государствах.

Инструменты экономического противостояния многочисленны. Среди них можно выделить следующие:

1. **Экономические санкции:** санкции – старейший инструмент экономического противостояния, история которого на-

² Гринберг Р.С., Белозёров С.А., Соколовская Е.В., Оценка эффективности экономических санкций: возможности систематического анализа, <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2021-2-1>

³ Там же.

⁴ What is Economic Statecraft?, <https://bush.tamu.edu/economic-statecraft/what-is-economic-statecraft/>

⁵ Лисякевич Рафал, Экономизация внешней политики России в свете современных теорий и польско-российские отношения, Современная Европа, 2017, №7, стр. 128 http://www.sov-europe.ru/images/pdf/2017/7-2017/Lisiakiewicz_7-2017.pdf

⁶ Arturo Santa Cruz, US Hegemony, Economic Statecraft, and the Political Economy of US Power, V. 11 N. 2 (2022), DOI: <https://doi.org/10.36311/2237-7743.2022.v11n2.p190-218>

⁷ Rapa Anthony, The Impact of Modern Economic Statecraft on Cross-Border Trade and Investment: Sanctions, Export Controls, Investment Screening, and Supply Chain Rules, (March 10, 2023), <https://www.blankrome.com/publications/impact-modern-economic-statecraft-cross-border-trade-and-investment-sanctions-export>

- считывает 2500 лет. Экономические санкции — это наказательные или превентивные действия, применяемые правительством конкретной страны или межправительственным органом (например, Организацией Объединенных Наций) против другой страны, организации или человека. Санкции могут принимать различные формы: запреты на поездки, заморозка активов, ограничения на капитал, ограничения в области иностранной помощи и торговые ограничения⁸. Применение экономического давления направлено на уменьшение уровня жизни и удовлетворенности работой правительства в данной стране.
2. **Экспортный контроль:** регулирует экспорт и реэкспорт товаров, оборудования и технологий в зависимости от направления, конечного использования и конечного пользователя. Хотя экспортный контроль может быть связан с санкциями, это полностью отдельное регулирование, сосредоточенное на перемещении товаров, особенно более чувствительных товаров⁹. Существует две категории экспортного контроля: регулирование экспорта товаров двойного назначения и контроль военного экспорта. 7 октября 2022 года США ввели меры экспортного контроля с целью ограничения экспорта микросхем и полупроводников в Китай. Его цель заключалась в противодействии достижениям Китая в области высоких технологий для решения вопросов внешней политики и национальной безопасности США.
 3. **Проверка инвестиций:** это еще один инструмент экономического противостоя-
 4. **Френдшоринг:** инструмент включает в себя построение цепочек стоимости и торговлю ключевых товаров со странами, которые разделяют схожие ценности и с которыми риск конфликта минимален¹². Френдшоринг, в отличие от свободной торговли, сопровождается ростом издержек. Расчеты показывают, что ни одна страна не получает экономической выгоды от френдшоринга, в некоторых экономиках это может привести к снижению реального ВВП до 4,7%¹³. Однако это лишь одна сторона проблемы, поскольку, попадание в зависимость от экономики враждебной страны может подразумевать большие потери в будущем.
 5. **Финансовые меры:** применение финансовых инструментов, таких как заморозка активов, блокировка доступа к финансовым системам, ограничение финансовых операций и т.п., применяемых к отдельным лицам, организациям или государствам.

⁸ What are Economic Sanctions? <https://www.dowjones.com/professional/risk/glossary/sanctions/>

⁹ Rapa Anthony, The Impact of Modern Economic Statecraft on Cross-Border Trade and Investment: Sanctions, Export Controls, Investment Screening, and Supply Chain Rules, (March 10, 2023), <https://www.blankrome.com/publications/impact-modern-economic-statecraft-cross-border-trade-and-investment-sanctions-export>

¹⁰ Rapa Anthony, The Impact of Modern Economic Statecraft on Cross-Border Trade and Investment: Sanctions, Export Controls, Investment Screening, and Supply Chain Rules, (March 10, 2023), <https://www.blankrome.com/publications/impact-modern-economic-statecraft-cross-border-trade-and-investment-sanctions-export>

¹¹ Anderson Julia, Not all foreign investment is welcome in Europe, (10 November 2020), <https://www.bruegel.org/blog-post/not-all-foreign-investment-welcome-europe>

¹² Волкова Ольга, Торговля по дружбе: издержки френдшоринга, (9 января 2023), <https://econs.online/articles/ekonomika/torgovlya-po-druzhbe-izderzhki-frendshoringa/>

¹³ Javorcik, B., L. Kitzmüller, H. Schweiger and M. Yildirim (2022), 'Economic costs of «friend-shoring», CEPR Discussion Paper No. 17764. CEPR Press, Paris & London. <https://cepr.org/publications/dp17764>

Ярким примером использования экономических инструментов внешней политики является инициированный Китаем проект «Один пояс, один путь». Одним из наиболее важных результатов этого проекта станет переориентация мировой торговли, поскольку он позволит Китаю позиционировать себя как мировой торговый центр, конкурируя или обходя США и Западную Европу. В отличие, например, от Всемирного банка, который выдвигает определенные требования для получения кредита (например, проведение демократических выборов в стране-получателе кредита), Китай предоставляет кредиты без условий или вмешательства во внутренние дела данной страны. Но Human Rights Watch отмечает, что страна-кредитор фактически расширяет свое политическое влияние на страны-заемщики, например, последние соглашаются не критиковать политику Китая по тем или иным вопросам¹⁴.

Самые жесткие и масштабные инструменты экономического противостояния применяются к России. На фоне российско-украинской войны, страны Запада используют против России практически все имеющиеся в их арсенале экономические меры. Однако их влияние не является однозначным. Одна из причин заключается в том, что сегодня мир стал более много-

полярным и эффекты замещения быстро мобилизуются. Западные эксперты считают, что санкции не потерпели неудачу, поскольку Россия вынуждена входить в новые и ненадежные рынки, уменьшился доступ к кредитам, и перспективы долгосрочного роста ВВП снизились из-за санкций, а также из-за оттока молодых специалистов¹⁵. Однозначно, что использование экономических инструментов не дало существенного эффекта в предотвращении или прекращении военных действий. И несмотря на экономический ущерб, российская экономика также демонстрирует высокую устойчивость благодаря переориентации экономических связей.

Для сверхдержав вопрос экономической безопасности заключается в приобретении и поддержании глобального влияния. Для таких малых стран, как Армения, в условиях нарастающей глобальной конкуренции между сверхдержавами и использования инструментов экономического противостояния, главной задачей является позиционирование на глобальной арене таким образом, чтобы извлечь максимальные выгоды или минимизировать потери в созданной ситуации, не столько с точки зрения экономических выгод, сколько с точки зрения решения приоритетных проблем безопасности.

¹⁴ Learn why China lends billions of dollars abroad each year through its Belt and Road Initiative and the implications of that free resource for recipient countries, (May 12, 2023), <https://world101.cfr.org/foreign-policy/tools-foreign-policy/what-economic-statecraft>

¹⁵ Julia Friedlander And Josh Lipsky, Tools of economic statecraft are powerful — and can cause lasting harm, (November 2, 2023), <https://www.politico.eu/article/tools-of-economic-statecraft-are-powerful-and-can-cause-lasting-harm/>

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Волкова Ольга, Торговля по дружбе: издержки френдшоринга, (9 января 2023), <https://econs.online/articles/ekonomika/torgovlya-po-druzhbe-izderzhki-frendshoringa/>
2. Гринберг Р. С., Белозёров С. А., Соколовская Е. В., Оценка эффективности экономических санкций: возможности систематического анализа, <https://doi.org/10.17059/ekon.reg.2021-2-1>
3. Лисякевич Рафал, Экономизация внешней политики России в свете современных теорий и польско-российские отношения, Современная Европа, 2017, №7, http://www.sov-europe.ru/images/pdf/2017/7-2017/Lisiakiewicz_7-2017.pdf
4. Петросян Г., Роль санкций в глобальных и региональных политических процессах, автореферат, ЕГУ, 2023, 30 с. (арм.).
5. Anderson Julia, Not all foreign investment is welcome in Europe, (10 November 2020), <https://www.bruegel.org/blog-post/not-all-foreign-investment-welcome-europe>
6. Arturo Santa Cruz, US Hegemony, Economic Statecraft, and the Political Economy of US

Power, V. 11 N. 2 (2022), <https://doi.org/10.36311/2237-7743.2022.v11n2.p190-218>

7. Javorcik, B, L Kitzmüller, H Schweiger and M Yildirim (2022), 'Economic costs of «friend-shoring», CEPR Discussion Paper No. 17764. CEPR Press, Paris & London. <https://cepr.org/publications/dp17764>
8. Julia Friedlander And Josh Lipsky, Tools of economic statecraft are powerful — and can cause lasting harm, (November 2, 2023), <https://www.politico.eu/article/tools-of-economic-statecraft-are-powerful-and-can-cause-lasting-harm/>
9. Learn why China lends billions of dollars abroad each year through its Belt and Road Initiative and the implications of that free resource for recipient countries, (May 12, 2023), <https://world101.cfr.org/foreign-policy/tools-for-foreign-policy/what-economic-statecraft>
10. Rapa Anthony, The Impact of Modern Economic Statecraft on Cross-Border Trade and Investment: Sanctions, Export Controls, Investment Screening, and Supply Chain Rules, (March 10, 2023), <https://www.blankrome.com/publications/impact-modern-economic-statecraft-cross-border-trade-and-investment-sanctions-export>
11. What are Economic Sanctions? <https://www.dowjones.com/professional/risk/glossary/sanctions/>
12. What is Economic Statecraft?, <https://bush.tamu.edu/economic-statecraft/what-is-economic-statecraft/>

Շուշան ՄՈՎՍԻՍՅԱՆ

«Ամբերդ» հետազոտական կենտրոնի փորձագետ, ՀՊՏՀ

ԱՇԽԱՐՀԱՆՏԵՍԱԿԱՆ ՔՐՈՆԻԿԱ

ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ԴԻՄԱԿԱՅՈՒԹՅԱՆ ԱՐՎԵՏՆ ՈՒ ԳՈՐԾԻՔԱԿԱԶՄԸ

Այսօր գործարար աշխարհում հիմնական անհանգստությունն աշխարհաքաղաքական ռիսկերի շուրջ է: Թեև արտաքին քաղաքականության մեջ տնտեսական գործիքների կիրառումը նոր երևույթ չէ, այդուհանդերձ, վերջին տարիներին առավել ինտեգրված և գլոբալացված աշխարհում դրանց լայնածավալ օգտագործումը նոր մարտահրավերներ է ստեղծել համաշխարհային տնտեսության զարգացման համար: Այսպիսի միջոցառումները գրականության մեջ հայտնի են «տնտեսական դիմակայություն» անվանումով: Հոդվածում ուսումնասիրվել են «տնտեսական դիմակայություն» հասկացությունը, դրա էվոլյուցիան և գործիքակազմը ժամանակակից պայմաններում:

Հիմնաբառեր. տնտեսական դիմակայություն, պարզամիջոցներ, ֆրենդշորինգ, արդրահանման վերահսկողություն

Shushan MOYSISYAN

Expert at «Amberd» Research Center, ASUE

GEOECONOMICAL CHRONICLE

ART AND TOOLS OF ECONOMIC STATECRAFT

The primary focus in today's business world revolves around geopolitical risks. While the use of economic instruments in foreign policy is not a novel phenomenon, in recent years their large-scale use in an increasingly interconnected and globalized world, has created fresh challenges for the development of the world economy. The use of such measures is known in literature as "economic statecraft". The paper examines the concept of economic statecraft, its evolution and tools in contemporary circumstances.

Keywords: economic statecraft, sanctions, friend-shoring, export control